

RUP PARK N50

PROCESNOTA, VERSIE

DEFINITIEF-RUP

november 2024



KORTRIJK

RUIMTELIJK UITVOERINGSPLAN PARK N50

PROCESNOTA

Versie definitief-RUP, november 2024

HERBESTEMMING

Het stadsbestuur bereidt voor het gebied Park N50, bestaande uit de reservatiestrook van de N50c en een deel van de Molenstraat, een RUP voor. Daarbij hoort een procesnota met het volledige planningsproces en het overlegtraject met burgers, experts en andere belanghebbenden.

WAT IS EEN HERBESTEMMING?

WAT IS EEN RUIMTELIJK UITVOERINGSPLAN (RUP)?

Alle gronden in onze stad hebben een bepaalde '**bestemming**'. Deze bestemming is vastgelegd in een gewestplan, bijzonder plan van aanleg (BPA) of ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP). Een bestemming bepaalt welke activiteiten wel of niet mogen in een bepaald gebied, bv. wonen, industrie, landbouw, handel, natuur ... Voor alle percelen in een bepaald gebied is zo heel duidelijk wat er kan en wat niet.

Als de stad of een andere overheid de bestemming van een gebied wil veranderen of verfijnen wordt een **ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP)** opgemaakt. Het RUP is een juridisch document waarin staat beschreven hoe we omgaan met de ruimte in een gebied (bv. het gebied wordt woongebied/industrialgebied/landbouwgebied/..., er wordt een fietsdoorsteek gemaakt, er wordt een plein of park voorzien, ...). 'RUP's' vervangen de bestaande gewestplannen en BPA's.

Een RUP is dus een belangrijk **instrument van het ruimtelijk beleid** en vormt de tussenstap tussen de ruimtelijke visie over een bepaald gebied en de concrete realisatie ervan.

WAT IS EEN PROCESNOTA?

De procesnota is een leeswijzer voor het proces van de herbestemming en heeft een louter **informerende waarde**.

In de procesnota kan je de **stappen in het proces van de herbestemming** volgen. Je vindt er ook **hoe en wanneer je inspraak hebt in het proces**. De procesnota groeit aan naarmate het proces vordert en krijgt regelmatig een update. De procesnota lees je samen met de andere plandocumenten van het bestemmingsplan. Je vindt alle documenten en de laatste versie van de procesnota op kortrijk.be/ParkN50.

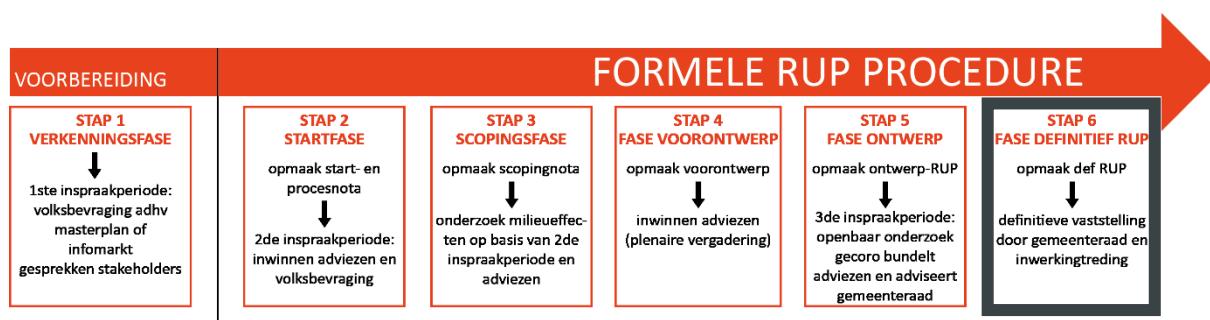
1. Verloop van de herbestemming en de inspraak

Hoe verloopt de herbestemming?

Elke herbestemming volgt zes stappen:

1. voorbereidende fase met een **eerste inspraakperiode**
2. opmaak van de **startnota** met een **tweede inspraakperiode**
3. opmaak van de **scopingnota**
4. opmaak van het **voorontwerp** van bestemmingsplan
5. opmaak van het **ontwerp** van bestemmingsplan en een **derde inspraakperiode**
6. **definitief bestemmingsplan** en de stap naar realisatie

Hoe ver staan we nu?



Momenteel bevindt het bestemmingsplan zich in de fase **definitief RUP**. Dit is de laatste stap in de formele procedure van het bestemmingsplan. In deze fase worden een **definitief RUP** en een **laatste procesnota** opgemaakt.

Hoe verloopt de inspraak?

In het volledige proces zijn er drie inspraakmomenten of -periodes.

1. Tijdens de **voorbereidende fase** werd in kader van het project Heulebeek een participatietraject georganiseerd (2017-2018) en naar aanleiding van de goedgekeurde overeenkomst met de eigenaar van de gronden van de N50c werd een infomoment gehouden (maart 2019). In deze fase luistert de stad ook naar wat er leeft in en rond het gebied.
2. Daarna maken ruimtelijk planners en andere experts de **startnota** op. Het college van burgemeester en schepenen keurt die goed. Dan volgt **een tweede inspraakperiode** met een infomoment over de eerste ideeën en plannen voor het gebied dat de stad wil herbestemmen. Daarna maakt de stad een **scopingnota** op. Dit document is vergelijkbaar met de startnota maar is verder uitgewerkt. De nota bouwt verder op de uitgebrachte adviezen over de startnota en op de reacties tijdens de tweede inspraakperiode.
3. Daarna volgt de opmaak van het **ontwerp van bestemmingsplan**. Nadat de gemeenteraad dit voorlopig goedkeurt, kan iedereen een laatste keer opmerkingen en bezwaren formuleren op het ontwerp. Die legt de stad voor aan de Gecoro (gemeentelijke commissie ruimtelijke ordening) waarna de gemeenteraad een definitieve beslissing neemt.

1.1. Wat is er al gebeurd?

Stap 1 : voorbereidende fase

Het college besliste op 25 mei 2020 om te starten met de opmaak van een nieuw bestemmingsplan voor het gebied Park N50, bestaande uit de reservatiestrook van de N50c en een deel van de Molenstraat. Intercommunale Leiedal kreeg van de stad de opdracht om het bestemmingsplan op te maken. De afspraken tussen de stad en Intercommunale Leiedal zijn opgenomen in de afsprakennota 2020/30.

Meer uitleg over de doelstellingen van het bestemmingsplan vind je op kortrijk.be/ParkN50.

Sinds het standpunt om de reservatiestrook van de N50c niet te realiseren als weg voor gemotoriseerd verkeer (GRS en mobiliteitsplan), werd een invulling van het tracé als fiets- en groenstructuur onderzocht in de studie herbestemming N50c (2011), de workshop Overleie (2014) en het project Heulebeek (2017 - ...). De reservatiestrook van de N50c en de Molenstraat werden ook opgenomen in de 'Toekomstvisie Fietsnetwerk Kortrijk' (2018) als onderdeel van route I en route IV.

In kader van het project Heulebeek maakte het ontwerpteam MAAT-Antea het visiedocument 'Globaal plan' en een inrichtingsplan voor deelgebied 1 – de Heulebeekvallei tussen de straat Warande en het tracé van de N50c – op. Tijdens dit proces werd een participatietraject doorlopen (2017 – 2018), dat werd aangevangen met een stakeholdersdag (medio 2017). Hieraan namen zowel overheidsinstanties als het middenveld deel. De site werd vervolgens bezocht met verschillende actoren. In het najaar van 2017 werden ronde tafelgesprekken en een beleevingsmoment georganiseerd. Het ontwerp voor deelgebied 1 werd in het voorjaar van 2018 toegelicht op het 'café Heulebeek'. Gedurende het proces werd teruggekoppeld met een brede projectgroep, o.a. bestaande uit stad Kortrijk, de Vlaamse Milieumaatschappij, het Agentschap Onroerend Erfgoed, de provincie West-Vlaanderen, de Boerenbond, Natuurpunt en de Fietsersbond.

In 2019 werd met de eigenaars van de gronden in de reservatiestrook van de N50c tussen de Molenstraat en de Heulebeekvallei een principeovereenkomst bereikt, waardoor de inrichting van de fiets- en groenstructuur concreter wordt. Hierover werd op 21 maart 2019 via een infomoment gecommuniceerd.

Stap 2 : de startnota en de tweede inspraakperiode

Het college van burgemeester en schepenen keurde op 26 oktober 2020 de startnota en de eerste versie van de procesnota goed. Van 13 november 2020 tot en met 11 januari 2021 volgde een tweede inspraakperiode. Tijdens de inspraakperiode kon iedereen opmerkingen en suggesties formuleren en gaven verschillende instanties een advies over de startnota.

De volgende adviesinstanties werden, conform de VCRO, om advies gevraagd :

- Departement Omgeving
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Departement Landbouw en Visserij
- Agentschap Natuur & Bos
- Agentschap Wegen & Verkeer
- Agentschap Onroerend Erfgoed
- Agentschap Wonen-Vlaanderen

- Vlaamse Milieumaatschappij
- Vlaamse Vervoersmaatschappij De Lijn
- Provincie West-Vlaanderen
- FLUXIS
- Elia
- Aquafin nv
- Gemeentelijke Commissie Ruimtelijke Ordening (GECORO)

Op **dinsdag 24 november 2020** ging een infomoment door. Omwille van COVID-19 werd dit moment digitaal georganiseerd via het communicatieplatform Microsoft Teams. Omstreeks 19u30 werd het digitale inspraakmoment gestart en werd aan ca. 120 geïnteresseerden een toelichting gegeven. Alle reacties werden in navolging van het inspraakmoment verwerkt tot het overzicht 'Vraag & Antwoord' en toegevoegd aan het verslag. Dit verslag kan je terugvinden op kortrijk.be/ParkN50.

Stap 3 : opmaak van de scopingnota

Het college van burgemeester en schepenen keurde op 27 juni 2022 de scopingnota en de geactualiseerde versie van de procesnota goed.

De scopingnota bouwt voort op de startnota. Bij de opmaak werd rekening gehouden met de adviezen en het resultaat van de participatie. De ontvangen, relevante reacties van de publieke raadpleging, de adviezen en de verwerking zijn samengevat in het aangevuld verslag van de raadplegingsperiode. Dit verslag is terug te vinden in de scopingnota. De nota legt vast wat wel en wat niet meegenomen wordt in het bestemmingsplan. De nota bepaalt ook welke ruimtelijke vraagstukken nog moeten worden onderzocht en beoordeeld, welke milieueffectbeoordelingen moeten worden uitgevoerd en hoe dat moet gebeuren. In de nota komt aan bod wat eventuele alternatieven zijn voor de invulling van een bepaalde site, welke effecten er zijn op bv. parkeren en verkeersveiligheid, welke maatregelen nodig zijn om de buurt leefbaar te houden ...

Het aansnijden van de achtergelegen percelen ten noorden van de begraafplaats – tussen Watermolenwal, Watermolenpad en Izegemsestraat – werd onderzocht. Het resultaat werd opgenomen in de scopingnota, met als conclusie dat zachte bestemmingen en verbindingen in het noordelijk deel van het plangebied primeren. Een (gedeeltelijke) woonontwikkeling wordt als niet wenselijk beschouwd.

De scopingnota is samen met de procesnota de leidraad voor het verdere verloop van het planningsproces dat leidt tot de opmaak van het voorontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan. Uit het verdere planningsproces kan blijken dat de scopingnota aangevuld moet worden in functie van de afstemming op het voorontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan.

Je kan de scopingnota en de bijhorende procesnota inkijken op kortrijk.be/ParkN50. Deze documenten zijn raadpleegbaar maar zijn niet onderworpen aan een inspraakperiode of openbaar onderzoek.

De scopingnota werd geactualiseerd om aan de dienst-MER een ontheffing van plan-MER aan te vragen (zie verder 'Tussenstap: actualiseren scopingnota').

Stap 4 : voorontwerp van bestemmingsplan

Het college keurde op 28 november 2022 het voorontwerp-RUP en de geactualiseerde versie van de procesnota goed. Daarna werden de documenten ter advies overgemaakt aan volgende administraties en instellingen, die eveneens werden uitgenodigd op de plenaire vergadering van 21/12/2022:

- Departement Omgeving
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Departement Landbouw en Visserij
- Agentschap Natuur & Bos
- Agentschap Wegen & Verkeer
- Agentschap Onroerend Erfgoed
- Agentschap Wonen-Vlaanderen
- Vlaamse Milieumaatschappij
- Vlaamse Vervoersmaatschappij De Lijn
- Provincie West-Vlaanderen
- FLUXIS
- Elia
- Aquafin nv
- Gemeentelijke Commissie Ruimtelijke Ordening (GECORO)

De plenaire vergadering vond omwille van afwezigheid van de adviserende instanties niet plaats.

Tussenstap: actualiseren scopingnota

De geactualiseerde scopingnota werd overgemaakt aan de dienst-MER voor beslissing over de opmaak van een plan-MER. De dienst-MER liet op 19 maart 2024 weten dat het plan geen aanleiding geeft tot aanzienlijke milieueffecten en dat de opmaak van een plan-MER niet noodzakelijk is. De beslissing van de dienst-MER is terug te vinden in de toelichtingsnota.

Stap 5 : ontwerp van bestemmingsplan en een derde inspraakperiode

In het ontwerp van het bestemmingsplan werden de info en adviezen verwerkt. Het ontwerp van het bestemmingsplan bepaalt hoe de gronden in het gebied in de toekomst kunnen gebruikt en ingericht worden. In het ontwerp staat ook een beschrijving van de effecten die de herbestemming kan hebben voor de omgeving (bv. op het vlak van mobiliteit) samen met de maatregelen om mogelijke negatieve effecten aan te pakken.

Het ontwerp en de geactualiseerde procesnota werden in de gemeenteraad van 15 april 2024 voorlopig vastgesteld. Hierna volgde een derde inspraakperiode, het openbaar onderzoek.

In functie van de realisatie van de fietsverbinding en groenstructuur (groene fietsverbinding tussen de Kortrijkse binnenstad en het speeldomein De Warande én fietssnelweg F361 Kortrijk-Roeselare) dienen nog gronden verworven te worden. Om dit mogelijk te maken wordt de samenloopprocedure vermeld in artikel 31 van het Decreet van 24 februari 2017 betreffende onteigening voor het algemeen nut (het Vlaams Onteigeningsdecreet) toegepast. Dit betekent dat parallel met het RUP een onteigeningsplan wordt opgemaakt.

De onteigeningsprocedure voorziet dat er in eerste instantie moet gepoogd worden om de beoogde grond minnelijk te bekomen. Conform het onteigeningsdecreet is de onderhandelingstermijn voor een minnelijk akkoord vastgelegd op 6 maanden. Deze termijn ving aan begin december 2023.

De gemeenteraad stelde het ontwerp van onteigeningsplan voorlopig vast en keurde de bijhorende projectnota goed. Het ontwerp van onteigeningsplan werd na deze beslissing aan een openbaar onderzoek onderworpen tijdens dezelfde raadplegingsperiode als die van het ontwerp-RUP.

Openbaar onderzoek

Op 3 mei 2024 werd het openbaar onderzoek opgestart. Dit liep tot en met 1 juli 2024. Op 23 mei 2024 werd een infomoment georganiseerd in het OC De Vonke (Lagaeplein 24, 8501 Heule).

Alle documenten waren van bij het begin van deze inspraakperiode in te kijken in het stadhuis, via het DSI-loket of via www.kortrijk.be/ParkN50.

Behandeling bezwaren door de Gecoro

De Gecoro verleent advies cfr. art. 2.2.21 §5 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO). Tijdens het openbaar onderzoek heeft het Gecoro-secretariaat 2 adviezen en 3 bezwaarschriften ontvangen. Eén van de bezwaren werd buiten de periode van het openbaar onderzoek ingediend. In één bezwaar werd ingegaan tegen het voorlopig onteigeningsbesluit.

Volgende adviezen werden ontvangen:

- Advies van het Departement Omgeving;
- Advies van Elia.

De Gecoro heeft alle adviezen en bezwaren gebundeld, gecoördineerd en hierover beraadslaagd. Naar aanleiding van deze beraadslaging heeft de Gecoro op 28 augustus 2024 een advies uitgebracht en alle gebundelde adviezen en bezwaren overgemaakt aan het college van burgemeester en schepenen.

1.2. Wat gebeurt er nu?

Stap 6 : definitief bestemmingsplan

Met deze laatste stap keurt de gemeenteraad het bestemmingsplan en het onteigeningsplan definitief goed. De gemeenteraad moet daarbij aangeven hoe er rekening is gehouden met alle ontvangen bezwaren en adviezen. De motivatie, de adviezen en de gebundelde geanonimiseerde bezwaren zijn terug te vinden in de bijlage van het gemeenteraadsbesluit. Het onteigeningsplan kan pas ten vroegste in werking treden nadat de decretaal bepaalde minnelijke onderhandelingstermijn van maximaal 1 jaar is afgelopen. Conform het onteigeningsdecreet werd de onderhandelingstermijn voor een minnelijk akkoord vastgelegd op 6 maanden, met aanvang van de onderhandelingstermijn begin december 2023.

Het RUP wordt na de definitieve vaststelling samen met het besluit van de gemeenteraad en het volledig advies van de Gecoro bezorgd aan de deputatie van de provincie West-Vlaanderen en het Departement Omgeving. De Vlaamse Regering en de deputatie beschikken over een termijn van 30 dagen om het besluit van de gemeenteraad tot definitieve vaststelling van het gemeentelijk RUP eventueel te schorsen.

Als het besluit van de gemeenteraad tot definitieve vaststelling niet tijdig is geschorst, wordt de gemeenteraadsbeslissing bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en treedt het RUP in werking 14 dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

2. Betrokkenen in het herbestemmingsproces

2.1. Aanspreekpunt en planteam

De stad is de bevoegde overheid voor de herbestemming. Nicolas Provoost leidt als ruimtelijk planner het proces binnen de stad. Hij is voor iedereen het aanspreekpunt voor vragen over het proces. Contactgegevens: tel: 056/27 83 00 of e-mail: nicolas.provoost@kortrijk.be.

De ruimtelijk planner van de stad maakt deel uit van een planteam. Dat team volgt het herbestemmingsproces op. Het bestaat uit een vaste kern:

- Nicolas Provoost (erkend ruimtelijk planner – stad Kortrijk);
- Griet Lannoo (erkend ruimtelijk planner – Intercommunale Leiedal);
- Lize Meert (gebiedswerker – stad Kortrijk).

Het planteam kan beslissen om andere personen uit te nodigen op de vergaderingen.

2.2. De externe adviesinstanties

In de verschillende stappen in het proces zullen verschillende instanties een advies geven over de herbestemming. Dat gaat bv. over de Vlaamse overheid, De Lijn, andere gemeenten ... Als dat het geval is, wordt dat vermeld in de bovenstaande stappen van het proces. De lijst van adviesinstanties kan afhankelijk van het planproces aangepast worden.

2.3. De gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (Gecoro)

De gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (Gecoro) is een onafhankelijke adviesraad. De commissie bestaat uit experts en vertegenwoordigers van belangenorganisaties en geeft advies in de verschillende stappen van het proces. De stad betreft de Gecoro zeer actief.

De Gecoro geeft in elk proces advies over :

- de startnota
- het voorontwerp van bestemmingsplan
- het ontwerp van bestemmingsplan (na de derde inspraakperiode) voordat de gemeenteraad een definitieve beslissing neemt

Daarnaast kan de stad op elk moment bijkomend advies vragen aan de Gecoro of kan de Gecoro autonoom beslissen om op eigen initiatief advies te geven.

Je kan contact opnemen met de Gecoro via de secretaris Peter Tanghe: peter.tanghe@kortrijk.be.

Tussenkomsten van de Gecoro

De Gecoro gaf in het planproces een advies op:

- 9 december 2020 over de startnota;
- 7 december 2022 over het voorontwerp-RUP;
- 28 augustus 2024 over het ontwerp-RUP.

2.4. Informatie op maat van bepaalde betrokkenen

Iedereen die dat wil, kan deelnemen aan de inspraak en participatie over het bestemmingsplan. De manier waarop, vind je terug in de stappen die hierboven beschreven zijn. Voor bepaalde actoren en burgers is er informatie op maat voorzien. Dat is bijvoorbeeld zo voor burgers en ondernemers die eigenaar zijn van gronden waarvan de bestemming wijzigt.

Eigenaars van gronden binnen het plangebied

De eigenaars van gronden die (mogelijk) een andere bestemming krijgen, worden door de stad individueel geïnformeerd of uitgenodigd voor een gesprek. Ze kunnen in elke fase van het proces rekenen op de stad voor advies. De ruimtelijk planner van de stad is voor hen het eerste aanspreekpunt. De manier waarop de eigenaars betrokken worden is maatwerk. De eigenaars kunnen uiteraard deelnemen aan alle inspraakmogelijkheden die voorzien zijn en reageren zoals elke andere burger.

Huurders en andere gebruikers van gronden binnen het plangebied

De stad beschikt niet over een volledig overzicht van alle huurders, pachters en andere gebruikers van gronden. De stad rekent op de verantwoordelijkheid van de eigenaars om de gebruikers van hun gronden te informeren. Hoe meer informatie de stad heeft over de gebruikers en hun belangen, hoe beter de stad daarmee rekening kan houden.

De buurt

De eigenaars in de omgeving van het plangebied worden geïnformeerd zoals elke andere burger. Uitnodigingen voor info- en inspraakmomenten worden bus aan bus verspreid in de buurt rondom het plangebied.

Andere actoren en adviesraden

Afhankelijk van het gebied en het proces, betreft de stad bijvoorbeeld buurtcomités, actiegroepen, beheerders, gebruikersgroepen (bv. jeugdbewegingen, sportverenigingen ...) bij het proces.

De Gecoro heeft een aparte rol in het hele proces (zie hoger). Andere adviesraden worden afhankelijk van het proces en gebied betrokken.

Stadsbrede communicatie

De stad informeert alle Kortrijkzanen en gebruikers van de stad via [kortrijk.be](https://www.kortrijk.be), het stadsmagazine, nieuwsbrieven en de sociale media.